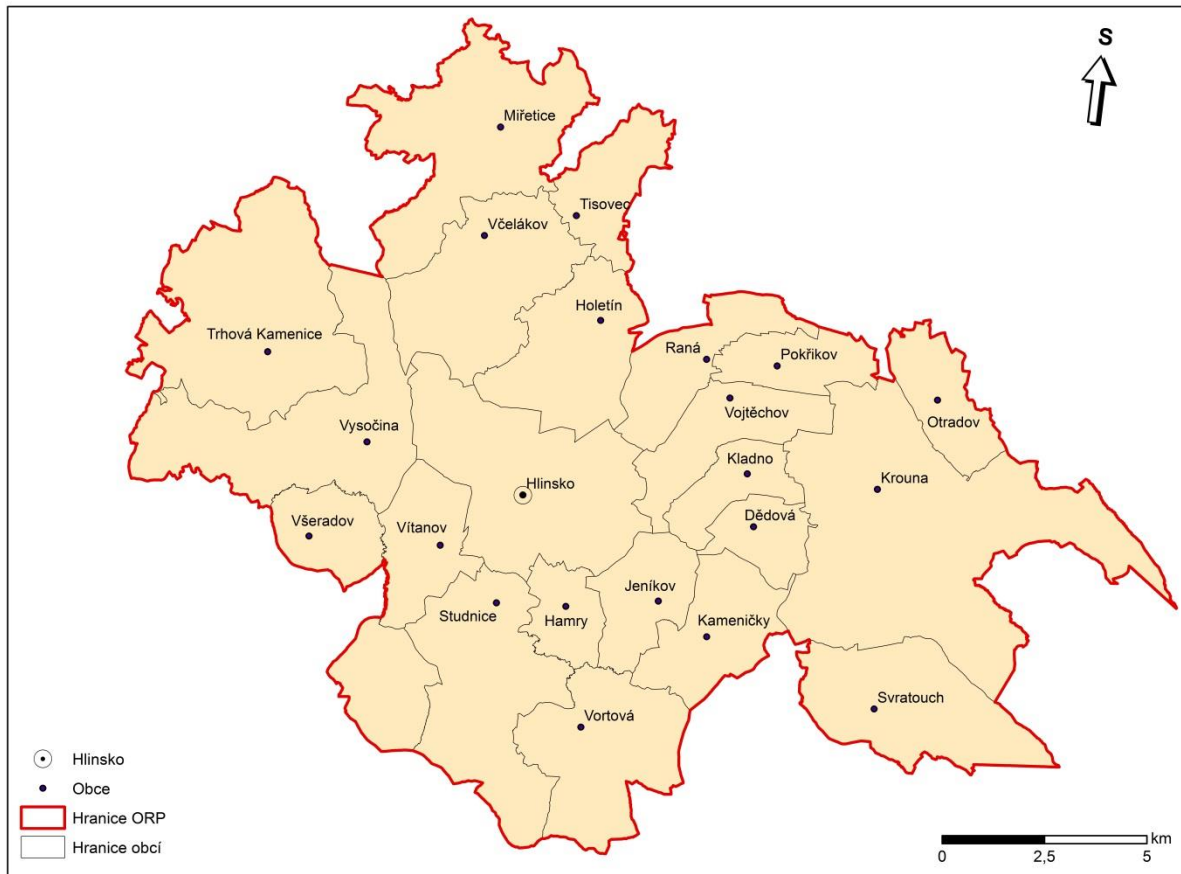


Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Hlinsko

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

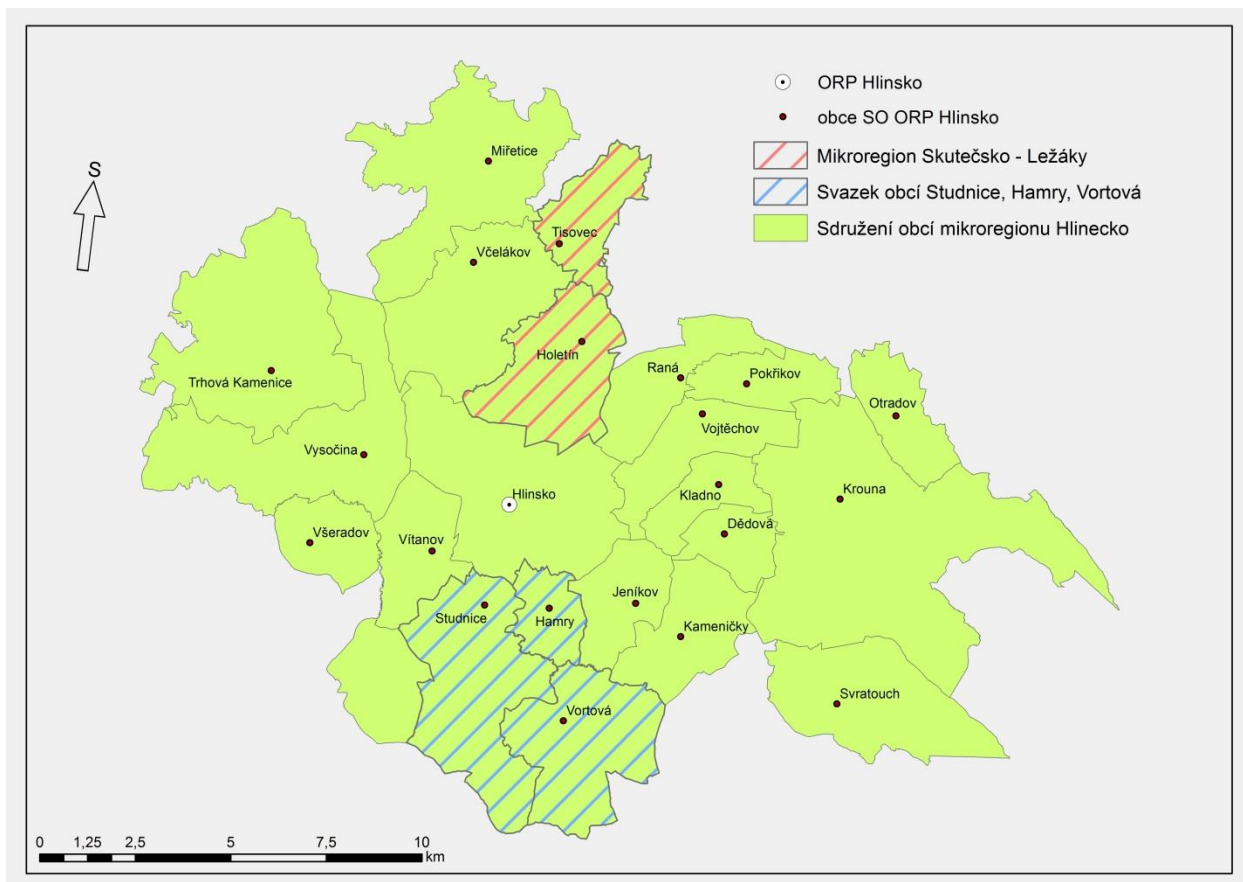


Název ORP	Hlinsko		
Kraj	Pardubický		
Rozloha ORP	246,6 km ²		
Počet obyvatel ORP	21 277		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Hlinsko		
Počet obcí	22		
Názvy obcí	Dědová	Hamry	Hlinsko
	Holetín	Jeníkov	Kameničky
	Kladno	Krouna	Miřetice
	Otradov	Pokřikov	Raná
	Studnice	Svratouch	Tisovec
	Trhová Kamenice	Včelákov	Vítanov
	Vojtěchov	Vortová	Všeradov
	Vysočina		
Hustota zalidnění	86,6 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	3		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Sdružení obcí mikroregionu Hlinecko		polyfunkční
	Svazek obcí Studnice, Hamry, Vortová		monotematický
	Mikroregion Skutečsko - Ležáky		polyfunkční

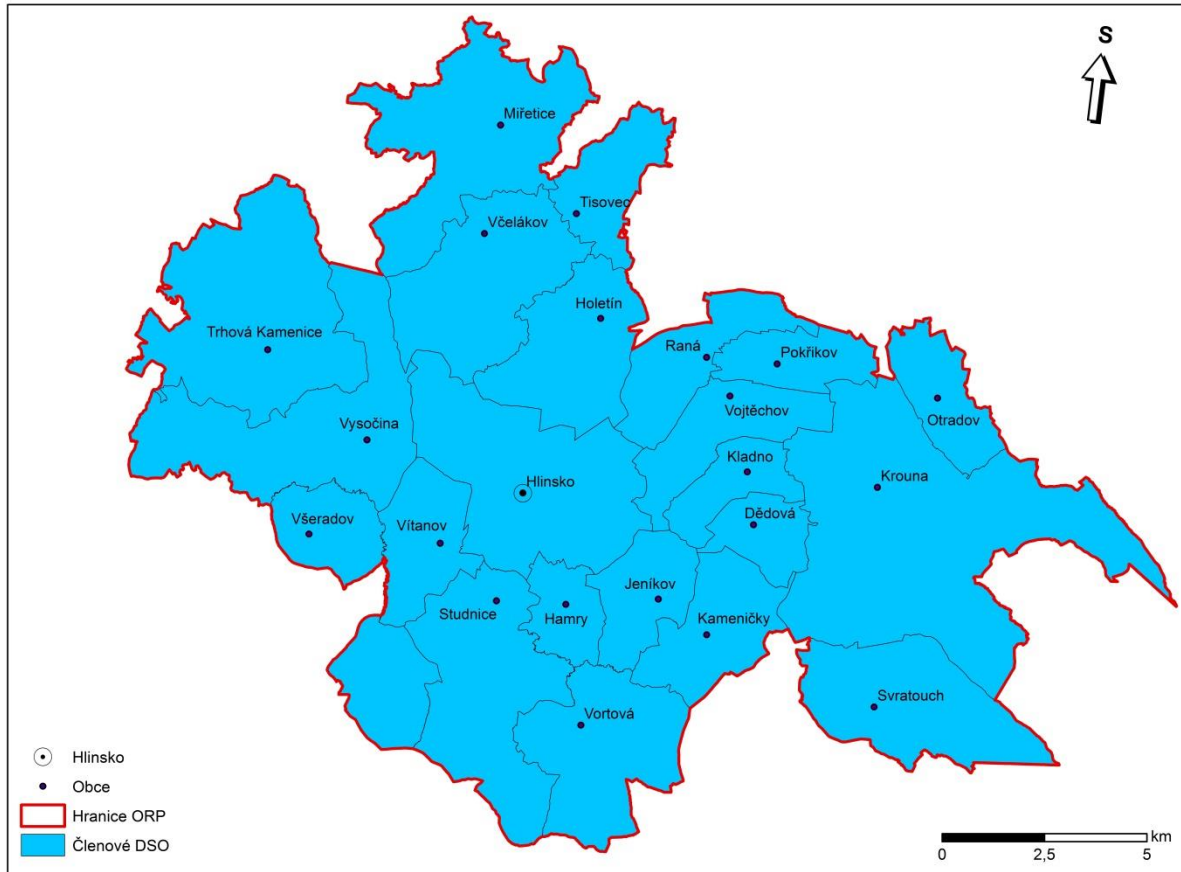
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Hlinsko působí 3 dobrovolné svazky obcí (Mikroregion Skutečsko – Ležáky, Sdružení obcí mikroregionu Hlinecko, Svazek obcí Studnice, Hamry, Vortová), přičemž v těchto svazcích je sdruženo všech 22 obcí, které spadají do správního obvodu ORP.

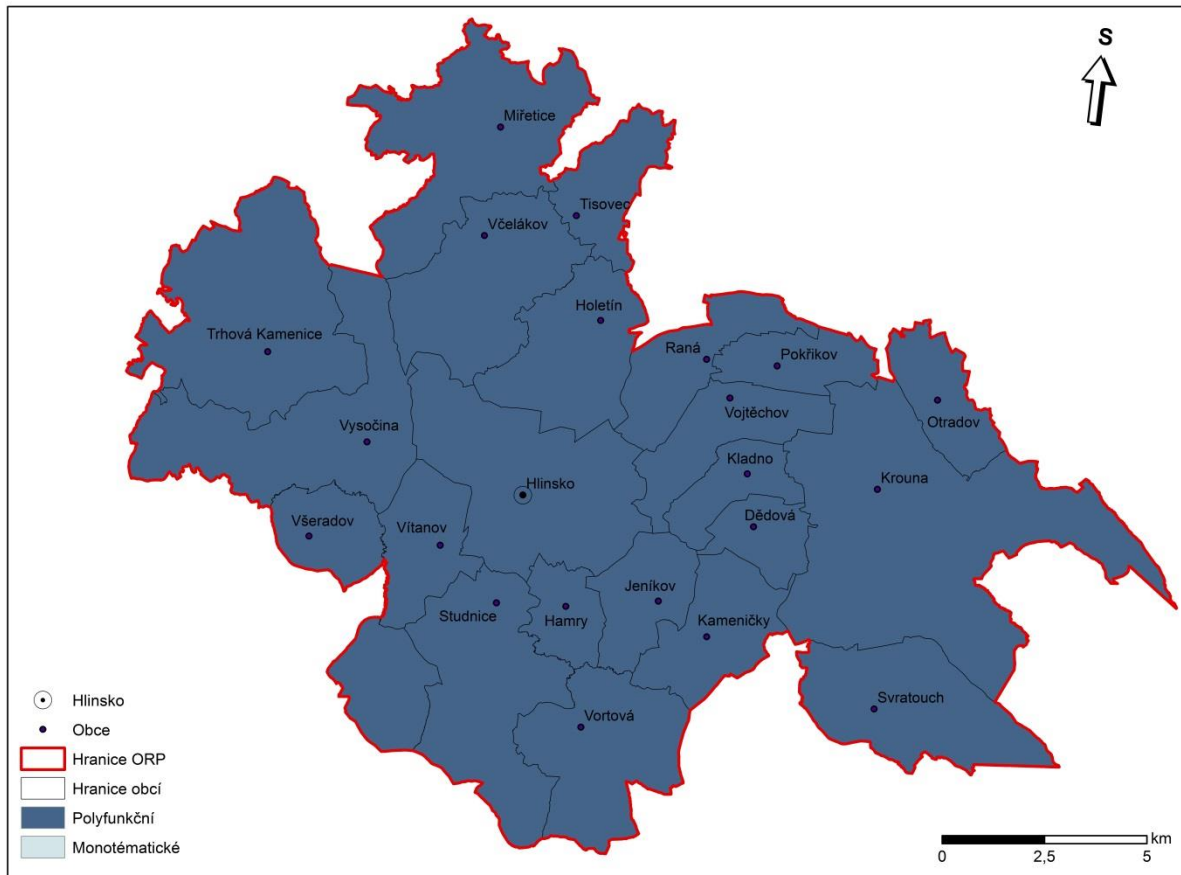
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena. "

2.1 Obecné informace

V dané oblasti je poměrně výrazný jeden dobrovolný svazek obcí. Je to Svazek obcí mikroregionu Hlinecko, který je činný a především sdružuje všech 22 obcí spadajících do správního obvodu ORP Hlinsko. Jeho orgány se pravidelně scházejí a rozhodují (až čtyřikrát za rok). Mikroregion Hlinecko se momentálně nerozšiřuje. Vzhledem k jeho polyfunkčnosti, aktivitě a rozsahu zastává v tomto regionu roli nejvýznamnějšího DSO a doporučujeme se při prohlubování meziobecní spolupráce zaměřit právě na tento svazek.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu Hlinsko převažuje organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek (zpravidla ještě se svým zástupcem pro případ nepřítomnosti) a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce (v případě Sdružení obcí Studnice, Hamry, Vortová je každá obec zastoupena třemi zastupiteli a každý z nich má jeden hlas). Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále je nejvyšší orgán potvrzovatelem roční účetní závěrky a samozřejmě také schvaluje pravidelné roční rozpočty. Nejvyšší orgán se schází pravidelně nejméně 2 krát za kalendářní rok.

Výkonný orgán = Volený zpravidla kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. V jeho čele zpravidla stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami. Buď výkonný orgán, nebo jeho čelní představitel předkládá nejvyššímu orgánu ke schválení účetní závěrku a návrh rozpočtu. V případě Mikroregionu Skutečsko – Ležáky nevykonává tuto funkci kolektivní orgán, ale pouze jedinec – předseda.

Orgán, který zastupuje svazek = Tento (zpravidla) jedinec zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu. V jeho nepřítomnosti vykonává tyto funkce zástupce (zpravidla označovaný jako místopředseda). U menších DSO je běžné, že tento orgán zastává i funkce orgánu výkonného.

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem, který dohlíží na činnost výkonných orgánů svazku, především na jejich soulad s právními předpisy, stanovami a usneseními nejvyššího orgánu. Většinou má právo při výkonu těchto funkcí nahlížet do písemností svazku a účastnit se jednání zástupců svazku se třetími osobami.

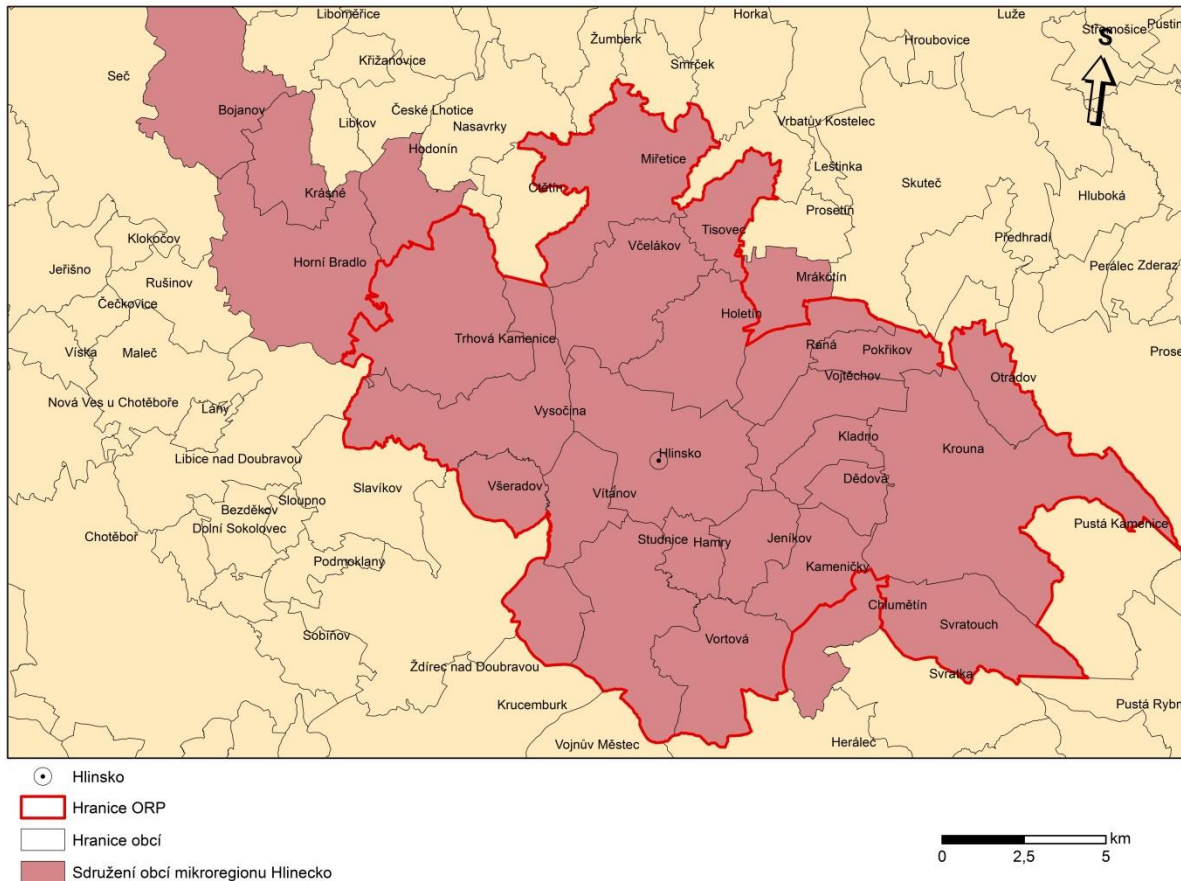
Sdružení obcí mikroregionu Hlinecko má velmi širokou organizační strukturu, ve které se kromě vyjmenovaných orgánů nachází ještě jednatel a hospodář, kteří mají na starost specializovanou a převážně administrativní agendu.

2.3 Financování dobrovolného svazku obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především z členských příspěvků a základních vkladů, které musí vložit obec, která do svazku přistupuje nebo jej zakládá. Dále jsou svazky financovány především z dotací, úvěrů a jiné finanční výpomoci, výnosu z pronájmu majetku a zisku z hospodářské činnosti svazku. Základním kritériem pro stanovení výše pravidelného finančního příspěvku je počet trvale usídlených obyvatel členských obcí k určenému datu (většinou 1. leden roku, za který se příspěvek platí). O konkrétní výši příspěvku rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Sdružení obcí mikroregionu Hlinecko



Název DSO	Sdružení obcí mikroregionu Hlinecko
Adresa	Poděbradovo nám. Č. 1, 539 23 Hlinsko
IČ	70151156
Web	www.hlineckoregion.cz

Počet členů DSO	28		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bojanov	Chrudim	Bojanov 18, 538 26	00269867
Dědová	Hlinsko	Dědová 38, 539 01	00269964
Hamry	Hlinsko	Hamry 121, 539 01	00270032
Hlinsko	Hlinsko	Poděbradovo náměstí 1, 539 01	00270059
Hodonín	Chrudim	Hodonín 33, 538 25	00654736
Holetín	Hlinsko	Horní Holetín 105, 539 71	00270105
Horní Bradlo	Chrudim	Horní Bradlo 7, 539 53	00270130
Chlumětín	Žďár nad Sázavou	Chlumětín 56, 592 02	00531669
Jeníkov	Hlinsko	Jeníkov 7, 539 01	00654744
Kameničky	Hlinsko	Kameničky 149, 539 71	00271209
Kladno	Hlinsko	Kladno 84, 539 01	00270253
Krásné	Chrudim	Krásné 15, 538 25	00270326
Krouna	Hlinsko	Krouna 218, 539 43	00270334
Miřetice	Hlinsko	Miřetice 66, 539 55	00270504
Mrákotín	Chrudim	Mrákotín 52, 539 01	60104171
Otradov	Hlinsko	Otradov 112, 539 43	64782701
Pokřikov	Hlinsko	Pokřikov 3, 539 01	00270725
Raná	Hlinsko	Raná 16, 539 72	0027814
Studnice	Hlinsko	Studnice 108, 539 01	00270989
Svratouch	Hlinsko	Svratouch 290, 539 42	00271004
Tisovec	Hlinsko	Dřeveš 19, 539 73	00271047

Trhová Kamenice	Hlinsko	Raisovo náměstí 4, 539 52	00271055
Včelákov	Hlinsko	Včelákov 81, 539 57	00271128
Vítanov	Hlinsko	Vítanov 126, 539 01	00271152
Vojtěchov	Hlinsko	Vojtěchov 120, 539 01	00271161
Vortová	Hlinsko	Vortová 95, 539 61	00271187
Všeradov	Hlinsko	Všeradov 39, 539 01	00271209
Vysočina	Hlinsko	Dřevíkov 12, 539 01	00271217

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • podpora snižování nezaměstnanosti v jednotlivých členských obcích i celém regionu • zlepšování životního prostředí • rozvoj ekonomiky v regionu • rozvoj infrastruktury na území členských obcí • rozvoj cestovního ruchu v jednotlivých obcích a celém regionu • společné projekty a společné postupy v oblastech školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku a péče o zvířata • spolupráce v oblasti zabezpečování čistoty obce, správy veřejné zeleně a veřejného osvětlení, shromažďování a odvozu komunálních odpadů a jejich nezávadného zpracování, využití nebo zneškodnění, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod • spolupráce při zavádění, rozšiřování a zdokonalování sítí technického vybavení a systémů veřejné osobní dopravy k zajištění dopravní obslužnosti daného území • spolupráce v oblasti ochrany ovzduší • spolupráce a společné projekty v oblasti správy majetku obcí, lesů, domovního a bytového fondu, sportovních a kulturních zařízení
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • valná hromada • výbor svazku • předseda výboru svazku • místopředseda výboru svazku • jednatel výboru svazku • hospodář výboru svazku • revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • každá obec má jeden hlas • projednává a schvaluje činnosti svazku za uplynulé období od posledního VH

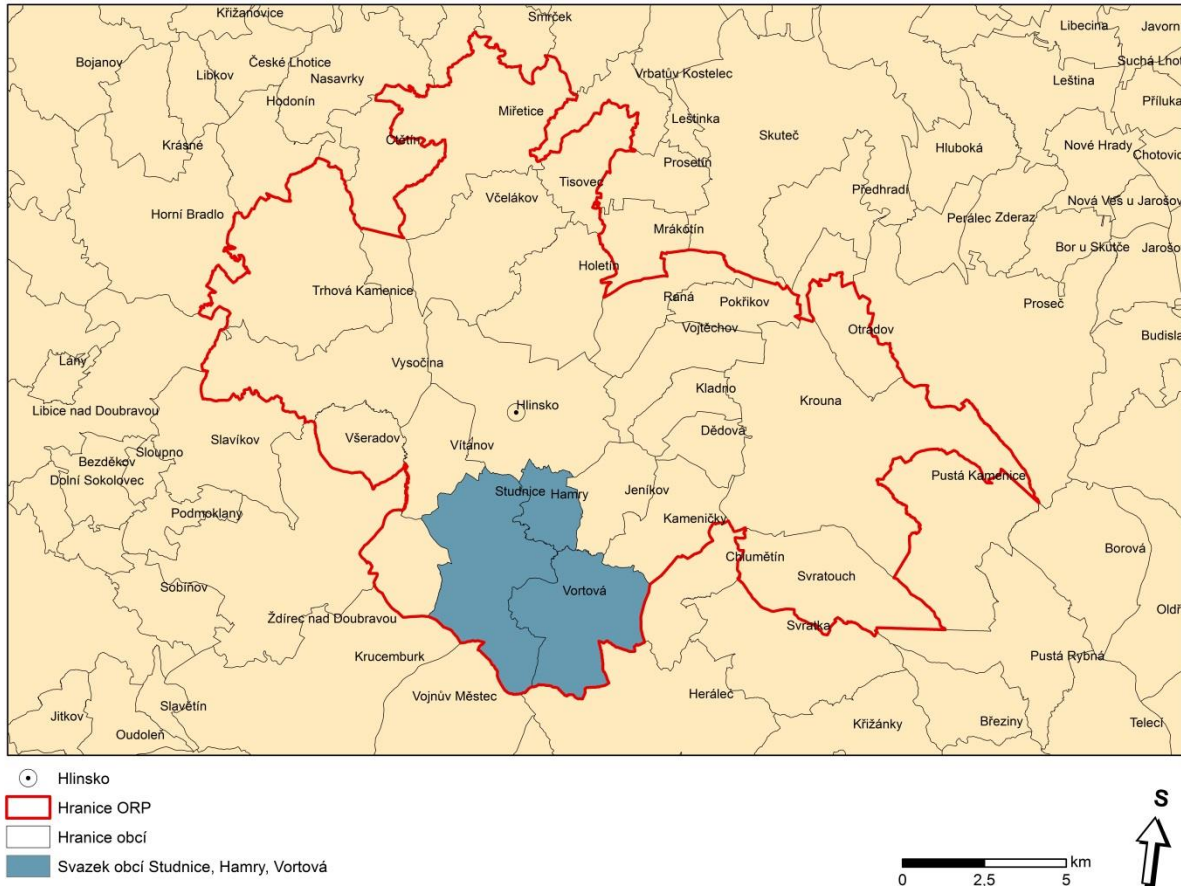
	<ul style="list-style-type: none"> • projednává a schvaluje plán činnosti na následující období • projednává a schvaluje zprávu revizní komise • projednává a schvaluje návrhy, které vznesl výbor nebo kterýkoli člen sdružení, a které budou hlasováním zařazeny do programu valné hromady • volí výbor svazku • rozhoduje o výši členských příspěvků na následující období • rozhoduje o návrhu přijetí nebo vyloučení člena • rozhoduje o mimořádném použití majetku svazku • rozhoduje ve věcech odvolání se členů proti rozhodnutí výboru svazku a revizní komise • schvaluje závěrečný účet svazku
Usnášení schopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina všech členů svazku. K platnému usnesení je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů svazku.
Výbor svazku	<ul style="list-style-type: none"> • schvaluje standardní členství ve svazku a navrhuje přijetí nových členů • řídí činnost svazku podle stanov, smlouvy či rozhodnutí valné hromady • navrhuje případné vyloučení některých členů svazku pro hrubé porušení smlouvy nebo stanov • rozhoduje o vyloučení v případě nehrazení členských příspěvků člena po dobu delší než jeden rok • schvaluje účetní závěrku
Usnášení schopnost	Usnášení schopnost není uvedena ve stanovách. Výbor svazku rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů všech jeho členů.
Předseda výboru svazku	<ul style="list-style-type: none"> • řídí činnost výboru a zasedání valné hromady • zastupuje svazek navenek
Místopředseda výboru svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupuje předsedu výboru svazku v jeho nepřítomnosti
Jednatel výboru svazku	<ul style="list-style-type: none"> • V případě nepřítomnosti místopředsedy a předsedy výboru svazku zastupuje předsedu v jeho funkcích • Vede úřední agendu svazku • Pořizuje zápisy z jednání • Vede archiv svazku • Na základě pověření předsedy nebo místopředsedy může zavazovat svazek navenek
Hospodář výboru svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Odpovídá za hospodaření svazku a jeho soulad s právními předpisy • Zodpovídá za vedení povinných finančních evidencí • Odpovídá za vedení a evidenci ostatního majetku svazku
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • provádí kontrolu hospodaření svazku • kontroluje plnění a dodržování smlouvy a stanov • kontroluje dodržování programu činnosti svazku • kontroluje usnesení valných hromad a výboru svazku • prověřuje v plném rozsahu případné podněty členů svazku, o výsledku šetření informuje nejbližší valnou hromadu • je povinna přezkoumat každý podnět podaný členskou obcí, projednat výsledky zjištění na nejbližší valné hromadě a podat obci

	zprávu o výsledku šetření
Usnášeníschopnost	Není určeno stanovami
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • příspěvky členů svazku <ul style="list-style-type: none"> ○ výši stanoví valná hromada podle počtu obyvatel obcí k 1. 1. daného roku • finanční prostředky získané z dotací a grantů • příspěvky od státních regionálních a ostatních institucí a orgánů • dary a odkazy institucí nebo jednotlivců 	

Závěr a doporučení

DSO má široké pole působnosti a je poměrně aktivní. Všechny 22 obcí, které spadají do správního obvodu ORP Hlinsko náleží k členské základně Sdružení obcí mikroregionu Hlinecko. Tato hlavní kritéria dělají ze svazku velmi důležitého hybatele dění v regionu ORP Hlinsko. Svazek má jednoduše nastaven systém financování, ale má poněkud složitou organizační strukturu. Díky polyfunkčnosti, aktivitě a velkému rozsahu se tento svazek stává vhodným kandidátem pro rozvoj meziobecní spolupráce v rámci území správního obvodu ORP.

3.2 Svazek obcí Studnice, Hamry, Vortová



Název DSO	Svazek obcí Studnice, Hamry, Vortová
Adresa	Studnice 108, 539 01 Hlinsko
IČ	71185062
Web	-

Počet členů DSO	3		
Název	ORP	Adresa	IČ
Hamry	Hlinsko	Hamry 121, 539 01	00270032
Studnice	Hlinsko	Studnice 108, 539 01	00270989
Vortová	Hlinsko	Vortová 95, 539 61	00271187

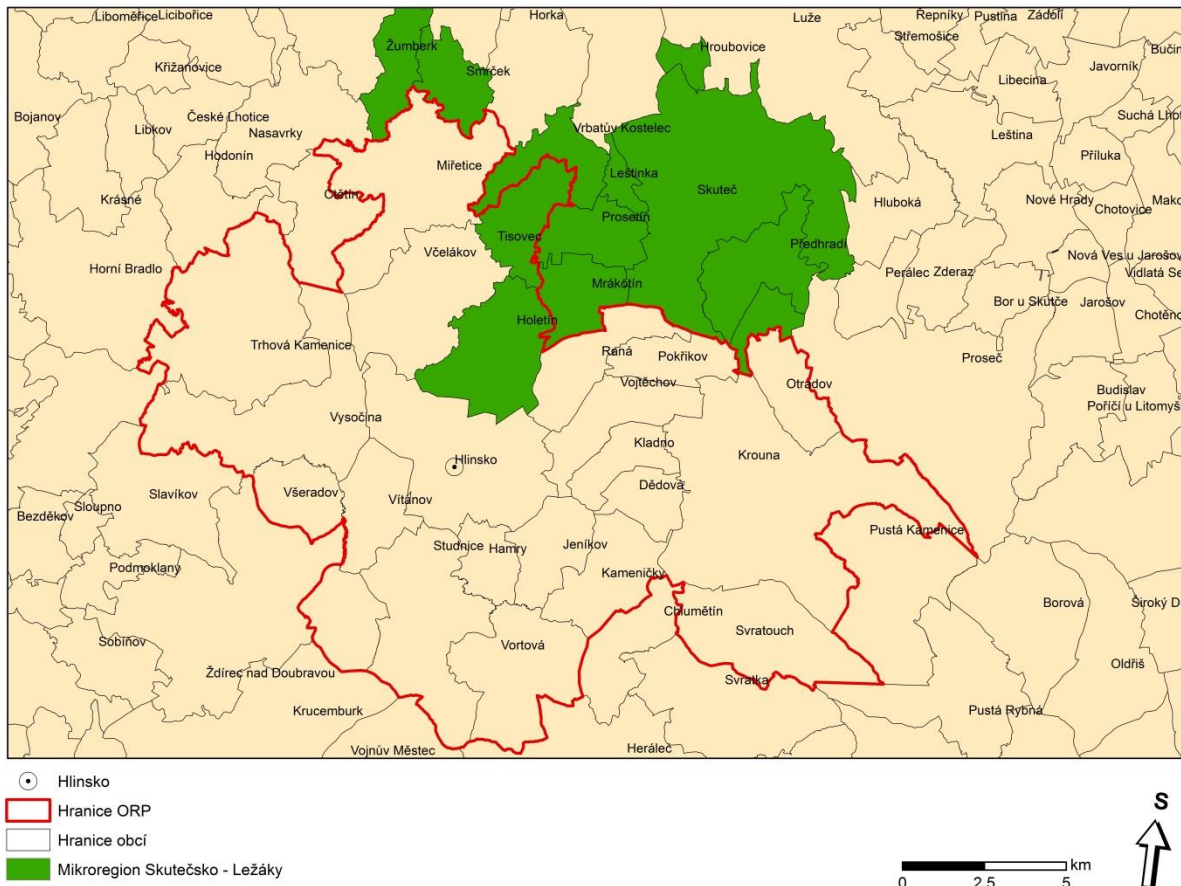
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> ochrana a prosazování společných zájmů členů v oblasti kanalizace výstavba a provoz splaškové kanalizace činnosti související s účelem činnosti
Typ DSO	monotematický
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Shromáždění zastupitelů členských obcí Představenstvo svazku obcí Předseda představenstva svazku obcí Kontrolní výbor a revizní výbor
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Shromáždění zastupitelů členských obcí	<ul style="list-style-type: none"> každá členská obec má při jednání shromáždění tři hlasy pravomoc přijímat, měnit nebo doplňovat stanovy svazku přijímat nové členy svazku a rozhodovat o podmínkách přijetí vylučovat členy svazku rozhodovat o výši, splatnosti a způsobu úhrady vstupních vkladů a ročních členských příspěvků volit a odvolávat členy představenstva, předsedu představenstva, místopředsedu představenstva, členy kontrolního a finančního výboru svazku schvalovat roční rozpočet svazku a roční uzávěrku svazku a rozhodovat o použití volných finančních prostředků rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku schvalovat realizaci jednotlivých akcí a aktivit svazku a případnou spoluúčast třetích osob na těchto akcích rozhodovat o účasti svazku v jiných právnických subjektech schvalovat formu a výši odměn osobám, pověřených ve svazku výkonem jednotlivých funkcí a prací

	<ul style="list-style-type: none"> • rozhodovat o splnutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku obcí • rozhodovat o dalších otázkách, které si pro sebe shromáždění vyhradí
Usnášenišchopnost	Je usnášenišchopné, je-li přítomna nadpoloviční většina zastupitelů členských obcí, a nadpoloviční většina jejich zástupců realizujících hlasujících hlasovací práva. Rozhoduje většinou hlasů všech zástupců svých členů, pokud stanovy nevyžadují většinu jinou.
Představenstvo svazku obcí	<ul style="list-style-type: none"> • běžné řízení svazku mezi zasedáními shromáždění, přičemž k finančním dispozicím je vždy třeba předcházející rozhodnutí shromáždění • zastupuje svazek navenek a jedná jménem svazku se třetími osobami • řídí se stanovami, účelem svazku a zásadami a prioritami, stanovenými shromážděním
Usnášenišchopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina jeho členů. Rozhoduje většinou hlasů všech svých členů.
Předseda představenstva svazku obcí	<ul style="list-style-type: none"> • svolávat představenstvo a shromáždění • jednat jménem svazku • řídit a kontrolovat práci místopředsedů a ekonomů svazku • vyřizovat běžnou agendu a zajišťovat archivaci • předkládá návrh rozpočtu a roční závěrku
Místopředsedové představenstva svazku obcí	<ul style="list-style-type: none"> • plní funkce předsedy v jeho nepřítomnosti nebo na základě pověření představenstvem
Kontrolní a revizní výbor	<ul style="list-style-type: none"> • kontroluje dodržování právních předpisů a stanov • kontroluje plnění rozhodnutí přijatých shromážděním a představenstvem • kontroluje hospodaření svazku podle schváleného rozpočtu • provádí kontrolu vyúčtování • o své činnosti podává písemné zprávy shromáždění • prošetřuje podněty z členských obcí a podává zprávu o vyřízení podnětu nejbližšímu představenstvu a shromáždění
Usnášenišchopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů. Rozhoduje nadpoloviční většinou členů.
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • roční členské příspěvky <ul style="list-style-type: none"> ○ ve výši 50,- Kč na obyvatele obce • příjmy z vlastní činnosti • dary a jiné nahodilé příjmy • sdružené prostředky • dotace ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje a rozpočtu členských obcí • dotace z Evropské Unie • dotace z jiných zdrojů • úvěry a půjčky • další příjmy získané v souladu s platnými právními předpisy

Závěr a doporučení

Jedná se o monotematický DSO. Prosazuje společné zájmy členů svazku Hamry, Studnice, Vortová v oblasti výstavby, provozování a spravování splaškové kanalizace. Poté co byla kanalizace vybudována, je veškerá činnost svazku zaměřena na spravování této kanalizace. Obce Hamry, Studnice i Vortová spadají do správního obvodu ORP Hlinsko. Přestože má svazek jednoduše a přehledně vytvořenu organizační strukturu a systém financování, jeho úzké pole působnosti z něj nedělá subjekt, který by byl zajímavý pro prohlubování meziobecní spolupráce.

3.3 Mikroregion Skutečsko - Ležáky



Název DSO	Mikroregion Skutečsko - Ležáky
Adresa	Vrbatův Kostelec 42, 539 56 Vrbatův Kostelec
IČ	69175179
Web	-

Počet členů DSO	12		
Název	ORP	Adresa	IČ
Holetín	Hlinsko	Horní Holetín 105, 539 71	00270105
Hroubovice	Chrudim	Hroubovice 51, 538 54	00270164
Leštinka	Chrudim	Leštinka, 539 73	00270377
Lukavice	Chrudim	Lukavice 1, 538 21	00270431
Mrákotín	Chrudim	Mrákotín 52, 539 01	60104171
Prosetín	Chrudim	Prosetín, 539 76	00270750
Předhradí	Chrudim	Předhradí, 539 74	00654621
Skuteč	Chrudim	Palackého náměstí, 539 73	00270903
Smrček	Chrudim	Smrček, 538 51	15054209
Tisovec	Hlinsko	Dřeveš 19, 539 73	00271047
Vrbatův Kostelec	Chrudim	Vrbatův Kostelec, 539 56	00271195
Žumberk	Chrudim	Žumberk, 538 36	00271292

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> všeobecná ochrana životního prostředí v zájmovém území společný postup při dosahování ekologické stability zájmového území a jeho trvalé obyvatelnosti koordinace významných investičních akcí v zájmovém území koordinace obecních, územních plánů a územní plánování v regionálním měřítku sladování zájmů a činnosti místních samospráv a společné ovlivňování výkonů statní správy v zájmovém území
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> shromáždění starostů předseda

	<ul style="list-style-type: none"> • místopředseda • tajemník • revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Shromáždění starostů	<ul style="list-style-type: none"> • přijímat, měnit a doplňovat stanovy • přijímat nové členy sdružení • vylučovat členy sdružení • rozhodovat o výši členských příspěvků • rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku • rozhodovat o splnutí, sloučení, rozdělení či zrušení svazku
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina starostů členských obcí. Rozhoduje většinou hlasů všech starostů nebo místostarostů, pokud stanovy nevyžadují jinou většinu.
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • svolávat shromáždění starostů a zajišťovat jeho přípravu a průběh • řídit a kontrolovat práci místopředsedy a tajemníka • zajišťovat vedení účetnictví • zajišťovat archivaci písemností • předkládat shromáždění starostů roční rozpočet
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • zastupuje předsedu v jeho nepřítomnosti nebo na základě písemného pověření předsedou svazku
Tajemník	<ul style="list-style-type: none"> • vede a vyřizuje běžnou administrativní a organizační agendu • připravuje podklad pro jednání shromáždění starostů
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • kontroluje výkon funkce předsedy, místopředsedy, tajemníka • je oprávněna nahlížet do všech písemností svazku
Usnášeníschopnost	Není uvedeno ve stanovách.
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • vstupní vklady • roční členské příspěvky • dotace z prostředků na podporu činností obcí a svazků obcí určených • dary a odkazy členů i třetích osob

Závěr a doporučení

Jedná se o polyfunkční DSO, který ve své členské základně sdružuje pouze 2 obce spadající do správního obvodu ORP Hlinsko. Svazek je stále funkční, ale jen málo činný. Přestože organizační struktura i systém financování jsou nastaveny jasně a transparentně, není tento svazek zásadním aktérem na území správního obvodu ORP Hlinsko. Jednak pro svou nízkou aktivitu a pak také pro malý počet členských obcí, jež by měly své území v analyzovaném správním obvodu ORP.

4 Návrhová část

Ve správním obvodu ORP Hlinsko působí 3 dobrovolné svazky obcí, které jsou aktivní a činné. Vedoucí pozici má Sdružení obcí mikroregionu Hlinecko, které je polyfunkčně zaměřeno a sdružuje mezi svými 28 členy všechny obce, které spadají do správního obvodu ORP Hlinsko. Mezi zbylé dva svazky spadá jeden monotematický, který je zaměřen čistě na vybudování a správu splaškové kanalizace (Sdružení obcí Studnice, Hamry, Vortová) a druhý svazek polyfunkční (Mikroregion Skutečsko – Ležáky), který však není příliš činný a do jeho členské základny spadají pouze dvě obce z celého správního obvodu ORP Hlinsko.

Z výše uvedené situace je zřejmé, že hlavním kandidátem na vytvoření platformy pro zefektivnění meziobecní spolupráce v daném správním obvodu ORP je DSO Mikroregion Hlinecko. Orgány svazku se pravidelně scházejí a rozhodují o důležitých činnostech svazku, které se díky široké členské základně silně dotýkají celého regionu. DSO je polyfunkčně zaměřeno a mezi hlavní oblasti zájmu spadá řešení společných problémů členských obcí v oblasti odpadového hospodářství a pak samozřejmě snaha o získání dotací (jak vnitrostátních tak z mezinárodních zdrojů).

Organizační struktura Mikroregionu Hlinecko se poněkud liší od tradičního schématu, které je aplikováno u většiny DSO. Dobrovolný svazek obcí samozřejmě disponuje klasickými orgány – nejvyšší orgán (valná hromada), kolektivní výkonný orgán (výbor svazku), v jehož čele stojí jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek (předseda výboru svazku) a kolektivní kontrolní orgán (revizní komise). Kromě toho však stanovy DSO vytvořily ještě funkce jednatele výboru svazku a hospodáře výboru svazku. Funkce těchto jednočlenných orgánů jsou omezeny především na administrativní zajištění činností svazku ve vyhrazených oblastech. Zůstává otázkou, zda by nebylo příhodné omezit vznikající dualitu a svěřit řízení běžné činnosti svazku pouze jedinému administrativnímu orgánu, který by do budoucna zajišťoval zázemí pro rozhodování ostatních orgánů a jednotlivé členské obce. Organizační struktura by se tak zjednodušila a předcházelo by se kompetenčním sporům. Funkce hospodáře poté může být vykonávána zaměstnancem, který není přímo orgánem svazku a je řízen ze strany jednatele (tajemníka).

Financování Mikroregionu Hlinecko je zabezpečeno především pomocí pravidelných ročních příspěvků členských obcí. Výše tohoto příspěvku vychází z počtu obyvatel jednotlivých členů, ale jeho konkrétní velikost záleží na rozhodnutí valné hromady.

Mikroregion Hlinecko se už dnes zabývá odpadovým hospodářstvím členských obcí a tím i této problematice na území celého správního obvodu ORP Hlinsko. Mezi hlavní předměty činnosti patří také podpora a rozvoj sociální péče a problematika školství. DSO by mohl do budoucna skvěle posloužit jako společné fórum pro koordinovaný postup při odstraňování těchto problémů.

Na území ORP Hlinsko se stále zvažuje vytvoření společného komunitního plánu. Společný postup obcí při komunitním plánování by mohl být zprostředkován právě pomocí DSO. Silný partner jako je dobrovolný svazek obcí sdružující všechny obce daného ORP je navíc velmi potřebný při snaze získat dotace, bez kterých by se investičně náročnější akce neobešly. Jako příklad by mohla sloužit budoucí výstavba a rozšiřování chráněného bydlení pro zdravotně postižené a starší obyvatele členských obcí. Rozšiřování domů s pečovatelskou službou či domovů pro seniory se bude také lépe uskutečňovat společnými silami a za podpory silného svazku, který bude schopen dosáhnout na dotační programy snáze než jednotlivé obce samotné.

DSO Mikroregion Hlinecko by se dále mohl věnovat řešení společných postupů v rámci odpadového hospodářství, kde je potřeba především další propagace ekologického nakládání s odpady. Případně by mohl svazek i tady přispět svou aktivitou k zisku financí na výstavbu bioplynové stanice, o které se ve zkoumané lokalitě uvažuje.

Závěr a doporučení

Ze všech dobrovolných svazků obcí, které jsou činné na území správního obvodu ORP Hlinsko, se nejlépe jeví dobrovolný svazek obcí mikroregionu Hlinecko, který má silnou členskou základnu sdružující už dnes všechny obce spadající do správního obvodu zkoumaného ORP. Polyfunkční zaměření DSO vytváří ideální předpoklad pro zapojení svazku do koordinovaného řešení společenských problémů na zkoumaném území – nabízí se zejména oblast sociální péče, školství a ekologického nakládání s odpady.

Doporučujeme zvážit úpravu organizační struktury DSO, při které by se funkce orgánů jednatele a hospodáře výboru svazku sjednotili v jednočlenném orgánu, který by se z „manažerské“ pozice zabýval každodenní agendou dobrovolného svazku obcí. Nevylučujeme však ani ponechání současné organizační struktury s duálním rozdělením administrativních funkcí, jde však o pojetí, které v budoucnu může znamenat kompetenční spory, jelikož není zřejmá hierarchie.